

以自我革命精神提升巡察整改质量

沈水根

(福建工程学院 党委巡察办,福建 福州 350118)

摘要:党的二十大报告从完善党的自我革命制度规范体系的战略高度对巡视工作作出新部署,强调发挥政治巡视利剑作用,加强巡视整改和成果运用。巡察是巡视的延伸,巡察整改决定着巡察的实际效果。从近年来全国巡察整改的实践看,影响巡察整改实效性的重要因素在于原则性,二者密不可分且巡察整改的原则性与实效性呈正相关态势,即被巡察党组织自我革命精神强,整改的原则性就强,整改实效性也强,反之则弱。分析原则性与实效性的内在关系,探究巡察整改的基本原则,可以从立足实际、立足长远、立足公平、立足发展四个方面提出增强巡察整改实效性的基本思路。

关键词:原则性;实效性;巡察整改;质量

中图分类号: G647

文献标志码: A

文章编号: 1672-4348(2023)02-0108-05

Improving the quality of inspection and rectification with self-revolutionary spirit

SHEN Shuigen

(Inspection office of the Party Committee, Fujian University of Technology, Fuzhou 350118, China)

Abstract: The report of the 20th CPC National Congress made a new deployment for the inspection work from the strategic height of improving the Party's self-revolutionary system and norms, emphasizing the role of political inspection as a sword, and strengthening the rectification and application of inspection results. Patrol is the extension of inspection, and inspection rectification determines the actual effect of inspection. From the practice of the national inspection and rectification in recent years, the important factor that affects the effectiveness of the inspection and rectification is the principle. The two are inseparable and the principle and effectiveness of the inspection and rectification are positively related. That is, if the inspected Party organization has a strong self-revolutionary spirit, the principle of the rectification is strong, and the effectiveness of the rectification is strong, and vice versa. An analysis was made of the internal relationship between principality and effectiveness, so as to explore the basic principles of patrol rectification, and put forward the basic ideas to enhance the effectiveness of patrol rectification from four aspects: putting the basis on reality, the long-term, fairness and development.

Keywords: principle; effectiveness; inspection and rectification; quality

巡察是巡视的延伸,是深入推进全面从严治党向基层延伸的重要手段。党的二十大报告从完善党的自我革命制度规范体系的战略高度对巡视工作作出新部署,强调“发挥政治巡视利剑作用,加强巡视整改和成果运用”^[1]。习近平总书记强调,巡视发现问题的目的是解决问题,发现问题不解决,比不巡视的效果还坏。^[2]可见,发现问题是

巡察工作的关节点,推动解决问题是巡察工作的落脚点,决定着政治巡察的实际效果。开展巡察,是对党内法规制度贯彻落实情况进行检查,发现问题,落实整改,打通巡察监督的最后一公里。但是,在巡察整改实践中,一些被巡察党组织因缺乏自我革命精神的勇气,巡察整改的政治责任不强、政治定力不足、政治担当不够,导致巡察整改工作

进度慢、未能按时完成整改、工作流于形式等情况,影响了巡察整改质量和成效。勇于自我革命是我们党最鲜明的品格和最大的优势,被巡察党组织应充分把握自我革命的政治要求,找到巡察整改与自我革命之间的要素关系,坚持整改原则,落实整改责任,强化责任担当,把制度优势更好地转化为整改效能。

一、巡察整改的本质特征及表现

巡察是政治巡察,其政治属性决定了巡察整改是一项严肃的政治任务。巡察本质是上级党组织对下级党组织履行党的领导职能责任的政治监督,其重点在于监督巡察的“后半篇文章”,即巡察整改落实情况。根据马克思主义关于自我革命的思想观点,自我革命指的是某个组织或个人通过自我剖析和自我批判达到坚持真理、修正错误的过程。对党组织来说,自我革命是加强自身建设的一种重要手段,它体现的是党通过解决自身存在的问题,不断实现自我净化、自我完善、自我革新、自我提高的过程。^[3]这个过程与巡察整改过程既一脉相承又与时俱进,集中体现在新时代党的建设伟大工程中。

巡察整改需体现“敢于直面问题,勇于自我解剖,向顽瘴痼疾开刀”的坚韧态度和革命勇气,始终保持自我革命精神,这正是巡察整改的政治要求。在实践中,巡察整改“自我革命”主要体现在彻底的整改措施,其措施的有效性体现于整改的原则性、检验于整改的实效性,故巡察整改的实效性反映了巡察整改落实情况和实际效果,是检验巡察整改“自我革命”是否到位的重要途径。一方面,自我革命内含马克思主义革命性内化生成的历史主动精神。巡察整改能否自觉接受“刀刃向内”的自我革命,并进一步内化生成历史主动精神,有助于实事求是地把握巡察中存在的问题,进而在整改进程中主动作为,这是衡量巡察整改实效性的重要因素,如果不明确巡察整改“历史主动精神”,不坚持巡察整改的政治原则,巡察整改的实效性就缺乏评价标准,也不能对巡察整改任务进行有效约束,巡察整改就会失去控制,整改就没有成效。另一方面,自我革命内含马克思主义政党革命性外化形成的纠错机制。巡察本质上是政治监督,监督就是发现问题、整改问题和纠正错误,这也是纠错机制的表现形式。纠错机制

能否达成内部驱动、系统自我纠错,关键看巡察整改的原则性是否体现为政治原则、政治责任、政治担当,巡察整改的原则性决定了巡察整改的实效性。如果被巡察党组织及领导班子,特别是党组织主要负责人在巡察整改问题上没有自我纠错机制,那么就没有整改原则,整改工作就会流于形式,整改问题到位率和巡察监督效果则趋于零,就会出现边改边犯的现象。

从这个意义上说,巡察整改作为一种政治监督的力量,伴随着政治原则、政治责任、政治担当的强弱,具有向着正反两个方向发展的特征:一方面,政治原则、政治责任、政治担当强的被巡察党组织可能按照群众的意志推动整改,落实责任,把巡察整改作为自我革命的过程,按照“历史主动精神”积极推进单位各项事业健康发展;另一方面,巡察整改也可能成为政治原则、政治责任、政治担当弱的被巡察党组织选择性整改、虚假整改、谋取私利的工具,擅自改变规定的“纠错机制”,导致巡察整改失去公正、失去民心,阻碍各项事业健康发展。可见,巡察整改是指被巡察党组织在落实巡察反馈问题过程中履行监督管理职能、完成整改任务所表现出来的方式和活动,它既包括主动整改的一面,又包括被动整改的一面,其整改的政治原则、政治责任、政治担当影响着巡察整改的态度及行为效果。

二、巡察整改原则性与实效性的内在联系

从自我革命的理论依托看,巡察整改的原则性与实效性是有机统一体,原则性寓于实效性之中,实效性以原则性为基础,如果离开原则性谈实效性,那么巡察整改就会应付了事,这种无原则的整改比不开展整改效果还坏。从政治上看,巡察整改的原则性是检验对党忠不忠诚、“四个意识”强不强的试金石,是检验巡察整改是真整改还是假整改的测试剂,原则性的强弱与实效性的好坏成正相关关系。如果巡察整改的原则性强,被巡察党组织则能提高政治站位,增强巡察整改的政治自觉、思想自觉和行动自觉,加大巡察整改力度,进而提升巡察整改的实效性,反之巡察整改的实效性就会降低。从党的建设以及巡察整改实践环节看,巡察整改的实效性主要体现在以下几项原则之中,巡察整改的原则与实效性相互促进、相

互制约,共同影响着巡察整改工作质量。

1. 实事求是原则

实事求是,就是要在马列主义立场、观点、方法的指导下,一切从客观的真实情况出发,研究和认识客观事物发展的规律性,要把实事求是作为巡察整改行动的根据和向导。在实际整改工作中,一些被巡察的党组织在制订巡察整改方案时不坚持实事求是,对发现的问题不立足实际做具体分析,仅见事论事、简单了事,提出的整改措施照搬照抄,未集体研究、未走群众路线,措施不是群众的共同意志。这种违背实事求是原则的整改,其工作不仅脱离实际,而且整改实效性极差,影响整改工作质量。可见,实事求是原则是巡察整改取得实效应遵循的最基本的原则。

2. 持续改进原则

从效应控制的角度看,任何管理效应都是在管理系统运行中实现的。持续改进原则体现了 PDCA 工作原则在巡察整改工作中具体应用,其中制订整改方案就是 PDCA 循环中的计划 (PLAN) 环节,落实整改方案就是执行 (DO) 环节,“回头看”就是检查 (CHECK) 环节^[4]。在巡察反馈意见中,有些问题可立行立改,有些问题需要持续整改、长期坚持,所以在落实整改任务中不是所有的问题都能在整改期限内一步整改到位,必须分类施策、长期推进。从巡察整改实践情况看,多数被巡察党组织不遵循持续改进原则,没有认真分析问题的成因,没有把脉对症,只是希望快点把所有问题整改完,结果造成整改流于形式,整改效果、质量不高。因此,遵循持续改进原则是建立巡察整改长效机制、提升巡察整改质量和实效性的重要保障。

3. 公开公平原则

公开公平是构建社会主义和谐社会的重要因素,而巡察整改工作是巩固社会主义良好政治生态的重要内容,巡察整改必须遵循公开公平的原则。巡察发现的主要问题必须是要公开的,在一定范围内向广大群众公开,制订的整改措施也必须让群众知情并接受广大群众的监督。涉及违纪违规问题的处置,必须公平对待,不能因人而畸轻畸重。遵循公开公平原则有利于杜绝少数人左右整改事项、隐藏关键问题,是促进巡察整改取得实效的重要手段。

4. 促进发展原则

发现问题解决问题的根本在于促进被巡察单位的健康发展,在问题整改中要处理好当前需要与长远发展的关系,不能只为了整改而整改,影响质量影响发展。发展是硬道理,在落实整改任务时,既要有改的措施也要有立的机制,既要立足实际又要着眼于未来。如果整改问题不是为了促进发展,那巡察工作就改变了性质,巡察整改就变成整人整事的工具。为此,促进发展原则是提升巡察整改实效性的落脚点和归宿点。

三、立足整改原则提升巡察整改实效性

党的二十大报告提出,政治监督要“具体化、精准化、常态化”。^[5]巡察整改是一项政治监督工作,被巡察党组织在巡察整改过程中必须坚持以党的政治建设为统领,提高政治站位和政治觉悟,坚守自我革命根本方向,坚持原则、把握政策、注重效果,做到目标导向、问题导向、效果导向相结合,发挥自我纠错机制,发扬历史主动精神,确保巡察整改成果转化为群众的获得感和幸福感。

1. 立足实际抓整改

社会主义初级阶段是当代中国的最大国情、最大实际,同理,一个单位的最大实际就是现状。只有正视问题现状,才能脚踏实地加以改进干好工作,被巡察党组织只有正视巡察发现的问题,才能更好地抓好问题整改。立足实际抓整改,必须坚持实事求是的原则,主要抓好两个方面工作。一要有历史主动精神,主动认领整改问题,明确整改责任。对巡察发现的问题不管是以前的还是现在的,都要实事求是对待,主动接受,分解任务,明确责任。巡察整改的过程就是责任担当的过程,要强化被巡察党组织的主体责任,整改意见书由党委书记签收、立此存照。认识决定行动,行动就要具体,被巡察党组织班子成员除了要提高思想认识,还要把整改问题紧紧抓在手上,制定切实可行的整改方案,逐项整改到位。巡察整改既要严肃、认真、紧迫,又要坚持实事求是、求真务实,从落实“两个维护”的政治高度,层层落实,推动问题整改。二要有自我革命精神,立足自身,明确整改措施与时限。推动问题整改,关键要抓住落实主体责任这个“牛鼻子”。被巡察党组织主要负责人是落实问题整改的“牛鼻子”,党组织书记要

对巡察整改亲自部署、直接督办,按照规定程序召开领导班子整改专题民主生活会,对照整改事项,从班子改起,从自己改起。班子成员对分管领域负有具体政治责任,要把工作摆进去、把职责摆进去、把自己摆进去,有什么问题就整改什么问题,该是谁的责任就是谁的责任,不回避、不遮掩,确保各项整改任务落实落细。

2. 立足长远抓整改

巡察整改是一项系统工程,要运用科学方法,统筹推进。有些问题的整改需要经过一段时间,要精准制定计划和责任书;有些整改是长期的、年复一年的工作任务,要以钉钉子精神抓好落实。立足长远抓整改,要坚持持续改进原则,认真做好两项任务。一要制订可行的整改措施,并且措施要见人见事。整改措施要切中问题的主要矛盾,抓住关键和要害,特别是涉及违纪违规款项的整改事项,不仅要有清退违纪违规费用的措施,还要有对相关责任人的处理意见,措施上做到见人见事见效。二要形成有效的整改机制,而且机制要长效。巡察发现的许多问题,单靠措施办法解决还不行,必须同改革、创新、机制结合起来,围绕整改的共性问题,推动深化改革、补齐短板、加强制度建设,建立整改常态化、长效化机制,从而提高治理能力和水平。总之,整改不仅要有改的措施,而且要有立的机制,这两项任务是相互联系的统一体,不可分割,只有整改措施或整改机制,都不能达到整改效果。在巡察整改中要始终坚持持续改进原则,持续跟踪、深化整改,防止整改问题形式化,防止问题反弹、反复。因为老问题解决了,新问题还会冒出来,所以要跟进研究解决,建立长效机制,以永远在路上的执着精神发现、整改,再发现、再整改,一抓到底。

3. 立足公平抓整改

巡察发现的突出问题,都是群众反映强烈的、身边亟需解决的具体问题,整改这些问题也是群众关注的热点问题,必须认真改、深入改,不能因人而异,要做到公平公正。公平公正,不仅体现在问题整改的全过程,还要体现在问题整改结果的公平公正,过程不公平必然影响结果不公平,这就要求被巡察党组织在巡察整改中强化过程导向,从过程求结果,从结果评整改,并把政治导向贯穿于巡察整改全过程,在整改中不仅要突出政治原则,还要体现公平原则。巡察整改的目的是解决

制约被巡察单位发展的瓶颈问题,而不是制造新的矛盾,引发不团结不公平的问题。为此,立足公平抓整改,要坚持以人民为中心的思想,站稳群众立场,通过整改不仅要让群众从物质利益上得到满足,还要让群众该享受到的公平正义和合法权益得到保障,让群众感到巡察整改的目的是求团结强自身稳大局,从而不断增强人民群众的获得感幸福感。

4. 立足发展抓整改

问题整改的最终目的就是促进被巡察单位全面健康发展,这个发展不仅包括整改事项的健康发展,而且还包括问题涉及个体的健康发展。从这个意义讲,立足发展抓整改,必须坚持促进发展原则,重点抓好人与事的两项整改工作。一要紧抓整改问题涉及人的自身建设情况。对人的问题不能任性、不能粗枝大叶,要把对干部负责与对党负责、对历史负责统一起来,把握问题边界和政策界限,根据整改问题的性质、情形以及影响程度,对问题相关责任人提出处理意见,处理方式要恰如其分,处理结果要使当事人能接受,而且处理能起激励发展作用,而不是起负面作用。二要紧抓问题涉及具体事项的整改情况。对整改事项要具体问题具体分析,整改既要有力度,又要有尺度,要抓住问题的主要矛盾,抓住关键和要害,抓住那些制约发展的且牵一发动全身的问题,强化“靶向治疗”思维,精准施策,明确主攻方向,集中力量整改,实现问题整改的最大效果,推动问题整改转化为推进高质量发展的治理效能。

四、结语

党的自我革命永远在路上,在新时代新征程上要不断发扬党的自我革命精神,进一步强化政治监督。巡察是政治巡察,本质上是政治监督。发现问题是巡察工作的生命线,解决问题是巡察工作的落脚点。巡察整改的实际效果决定着巡察工作的质量,而整改的实效性受诸多因素影响,但最根本在于被巡察党组织的整改原则,即实事求是、持续改进、公开公平、促进发展原则。实践证明,巡察整改的原则性与实效性呈正相关态势,即自我革命越主动,原则性和实效性越强,反之则弱。因此,从自我革命的内涵把握原则性与实效性的内在关系,有助于提升巡察整改的实效性,实现以高质量巡察工作推动党的建设高质量发展。

参考文献：

[1] 习近平. 在中国共产党第二十次全国代表大会上的报告[J]. 求是,2022(21):33.

[2] 本报评论员. 提高巡视整改的政治觉悟 在做好“后半篇文章”上发力[N]. 中国纪检监察报,2018-07-28(1).

[3] 韩文乾. 以党的自我革命引领社会革命[J]. 人民论坛,2022(22):66-68.

[4] 杨阳. 巡察整改“后半篇”:巡察督查问题研究;以河南省 S 市为例[D]. 郑州:郑州大学,2019.

[5] 兰祥凤. 振奋清醒使命[J]. 福建巡视巡察参考,2022(5):21.

(责任编辑:王圆圆)



(上接第 107 页)

参考文献：

[1] 习近平. 高举中国特色社会主义伟大旗帜 为全面建设社会主义现代化国家而团结奋斗;在中国共产党第二十次全国代表大会上的报告[J]. 求是,2022(21):4-35.

[2] 中共中央文献研究室. 习近平关于社会主义生态文明建设论述摘编[M]. 北京:中央文献出版社,2017.

[3] 习近平. 决胜全面建成小康社会夺取新时代中国特色社会主义伟大胜利;在中国共产党第十九次全国代表大会上的报告(2017 年 10 月 18 日)[M]. 北京:人民出版社,2017:50.

[4] 本刊编辑部. 在习近平生态文明思想指引下迈入新时代生态文明建设新境界[J]. 求是,2019(3):20-29.

[5] 马克思. 1844 年经济学哲学手稿[M]. 北京:人民出版社,2000.

[6] 韩志伟,陈治科. 论人与自然生命共同体的内在逻辑:从外在共存到和谐共生[J]. 理论探讨,2022(1):94-100.

[7] 王琪. 人与自然生命共同体的科学内涵与建构路径[J]. 杭州师范大学学报(社会科学版),2020,42(2):96-102.

[8] 余谋昌. 环境哲学:生态文明的理论基础[M]. 北京:中国环境科学出版社,2010:87.

[9] 刘秦民. “命运共同体”理念的生态哲学意蕴[J]. 学术研究,2022(6):23-29.

[10] 习近平. 在联合国生物多样性峰会上的讲话:(2020 年 9 月 30 日,北京)[N]. 人民日报,2020-10-01(3).

(责任编辑:王圆圆)