Vol.20 No.2 Apr. 2022

doi:10.3969/j.issn.1672-4348.2022.02.002

解放战争时期中共基层党组织建设的历史考察

罗向阳

(福建开放大学 马克思主义学院,福建 福州 350013)

摘要:解放战争时期中国共产党基层党组织建设成效显著提升,为夺取全国革命胜利奠定了坚定的组织基础。面对党的中心任务和革命发展形势变化,中共通过健全基层党组织体系、纯洁基层党组织队伍、加强基层党组织制度和纪律建设等方面的新作为,进一步加强党的统一领导和组织建设,从而夺取解放战争的最终胜利。全面考察解放战争时期中共基层党组织建设取得的历史经验,对推进新时代党的建设新的伟大工程具有重要意义。

关键词:解放战争时期;中国共产党;基层党组织建设;历史考察

中图分类号: D231

文献标志码: A

文章编号: 1672-4348(2022)02-0108-06

Historical investigation of the construction of grass-roots party organizations during the War of Liberation

LUO Xiangyang

(School of Marxism, The Open University of Fujian, Fuzhou 350113, China)

Abstract: During the War of Liberation, significant progress was made in building grass-roots Party organizations of the CPC, which provided a strong organizational guarantee for the victory of the national revolution. Faced with the change of the central tasks of the Party and the revolutionary development, the CPC has further strengthened the unified leadership and organizational construction of the Party by improving the grass-roots Party organization system, purifying the ranks of primary Party organizations, and strengthening the system and discipline of primary Party organizations, thus winning the ultimate victory of the War of Liberation. A comprehensive investigation of the historical experience gained in the construction of the CPC grass-roots Party organizations during the War of Liberation is of great significance for advancing the great project of Party building in the new era.

Keywords: the War of Liberation; the Communist Party of China; the construction of grass-roots party organizations; a historical investigation

百年党史是一部不断加强党的组织建设,不断壮大党的组织肌体的历史。党的十九届六中全会从战略和全局的高度,擘画了全面建设社会主义现代化国家、向第二个百年奋斗目标进军的高质量发展蓝图,其中指出要"继续推进新时代党的建设新的伟大工程"[1],这为新时代基层组织工作指明了前进方向和根本遵循。回顾党的百年光辉历程,总结不同时期党的基层组织建设经验,

具有重要的历史意义。解放战争时期,毛泽东领导中共中央对党的基层组织建设进行了一系列的探索和实践,开辟了党的建设的新局面。当前,针对这一时期的中共基层党组织建设研究更多是从宏观层面加以阐述,亦取得了丰硕的成果,但从历史纵向比较研究的视野出发,考察这一时期中国共产党基层组织建设的具体实践及其内在逻辑,仍有探讨空间。[2] 因此,厘清解放战争时期中共

基层组织建设的历史进程,有利于准确把握构筑中共独特而强大组织优势的基因密码,也能为走好新时代的赶考之路注入强大的思想与行动力量。

抗日战争结束后,国民党六大将"消灭共产党和中国民主势力"作为既定方针,在"假和平真内战,假民主真专制"虚假外衣的掩饰下,悍然向解放区发动全面进攻,中国进入解放战争时期。作为一场事关中国前途命运的决战,中共根据形势发展的需要,在调整自身组织布局和组织活动方式的同时,对解放区和国统区基层党组织建设进行了新探索,最终基本建立起执政党的组织体系,开辟了中共基层党组织建设的新境界。

一、加强基层党组织建设的新要求

经过全面抗日战争的考验和战火洗礼,中国 共产党在各方面日益走向成熟,为加强和规范基 层党组织建设积累了宝贵经验。全国解放战争期 间,中共加强基层党组织建设有着特殊的历史背 景:一方面,以蒋介石为代表的国民党政府为了实 现独裁统治,在各个方面都采取反人民、反民主、 反共的反动政策;另一方面,以毛泽东为代表中国 共产党人主张"走团结和民主的路线,打败侵略 者,建设新中国",作为"使中国抗战建国获得胜 利的政治方向"[3]278-279。

相较于新民主主义革命的其他时期,解放战 争初期中共党员较之前规模扩大了近4倍,能够 基本满足革命发展的需要,但基层党组织建设也 面临新的问题,这也为加强基层党组织建设提出 了新要求:一是革命发展形势变化很快,全面内战 爆发时期,国共两党军事力量对比悬殊,但随着战 争进程的加速发展,在先后经历了战略防御、战略 反攻、战略决战等三个阶段后,战争的主动权逐渐 转向中共方面:二是在正确战略方针的指导下,中 共完成了从革命党向执政党转变的重大历史时 期。与此同时,这也对中共开展基层党组织建设 提出了新挑战:首先,根据党中央战略方针的需 要,加强各根据地基层党组织建设,为夺取革命胜 利提供坚实的组织保障:其次,要克服当时党内存 在的缺点和弱点,如"农村党员理论和文化水平 一般还不高",一些党员存在的"主观主义作风" "脱离群众的倾向""盲目山头主义倾向"等问 题,[3]379要科学制定党组织路线和发挥党的组织 优势,为从革命党向执政党的转变做好组织准备。 因此,如何根据战争形势发展的迫切需要,对这一时期不同阶段的基层党组织建设作出相应的调整,使之与中共战略方针相适应,成为当时基层党组织建设的重要任务。

总体而言,这一时期中共基层党组织建设主 要在三个领域开展工作。主要包括:

一是在人民军队中加强基层党组织建设。 "军队是关系中国革命存亡的问题"^{[3]514},日本投降后中共就将"迅速加强军队政治工作"^{[3]607}作为我党主要任务之一,并将"力争党的领导权"^{[3]394}作为这一时期做好军队工作的重要前提。因此,这一时期党在军队中的基层组织建设,首先要"从整个政治斗争立场上来认识军队的作用"^{[4]54},通过"在军队中建立党的委员会,建立政治工作机关,派遣负责干部任军队首长"^{[4]54}等举措,同时"将连队党的支部完全公开,使与士兵委员会之民主生活结合起来"^{[5]157},使党能够在人民军队中"建立强有力的政治领导和军事指挥"^{[4]54}。

二是在新老解放区开展基层党组织建设。中共领导下的解放区随着解放战争的发展而不断扩大,公开建党的客观条件已经成熟。1947 年 12 月刘少奇《在同华北军工会议代表座谈会上的讲话》指出"党支部要公开,党员要公开"[4]566 的要求;随后周恩来提出"除尚未巩固的新区以外,一切党的支部,均应公开"[5]172,毛泽东也明确指出"在老解放区公开党是改善我们党与群众关系的重要关键"[5]227。这种公开建党方针的确立,成为中共党组织工作历史上的重大转折。在中共中央正确指导下,一些有条件的解放区和有支部组织的地区,"把整党与公开建党工作结合起来,在整党中公开党组织"[6]4。

三是在接管城市后做好基层党组织建设。在全国解放战争进入战略决战阶段后,随着大批城市的先后收复,如何开展城市基层党组织建设、发挥党在城市工作的领导核心作用,成为这一阶段党的工作的重要任务。随着党工作重心向城市转移,如何恢复和发展生产,成为党在城市管理和建设中的重要环节,特别是要将在工人中大力发展党员作为城市公开建党的一个重要任务来抓。中共中央正确方针政策的指导,巩固了党在城市工作的组织基础,为夺取全国革命的最终胜利提供

了组织支持。

中共在带领中国人民取得革命胜利的历史进程中,随着革命形势的发展和执政基础的巩固,已经具备了开展中共基层党组织建设的实践经验,特别是在这一时期由秘密建党向公开建党战略方针的改变,中共制定的一系列主张、方针和政策,不仅扩大了中共的影响力和党的组织队伍,而且使中共聚焦新中国建设的组织力得到空前提高。因此,中共在由革命党向执政党转变的历史背景下,对中共基层党组织建设提出了新要求。

二、加强基层党组织建设的新作为

全国解放战争时期是中共基层党组织建设走向成熟的重要时期,经过全民族抗战"自我净化"和建设实践后呈现出大发展的良好态势。这一时期在以毛泽东为核心的党中央正确领导下,中共中央根据世情、国情和党情的变化,根据当时党中心任务和革命发展形势的需要开展基层党组织建设,不断开辟中共党组织建设的新局面和新境界。具体而言,这一时期中共基层党组织建设的新作为主要体现在以下三个方面。

(一)健全基层党组织体系

中共在这一时期为了适应复杂多变的战争形势和政治环境需要,着力健全完善基层党组织体系,确保党在这一时期基层党组织建设的覆盖面,为夺取革命最终胜利提供坚强的组织保障。

- 一是坚持围绕不同阶段的中心工作,充分发挥党组织和党员在各项工作的战斗堡垒作用。抗战胜利后,中共中央作出了"向北发展,向南防御"战略方针,进入东北后不仅面临着巩固根据地建设和做好群众工作的任务,并且对当时东北地区基层党组织体系建设提出了新的要求,要求"尽可能吸引工人和知识分子参加军队和根据地的各项建设工作"[3]890。
- 二是坚持形式载体创新,纯洁党员队伍。在土地改革和整党运动期间,针对当时"党和政府组织内的成分不纯或作风不纯并因而引起群众不满的严重现象"[5]243,要"把发展党的组织作为巩固和发展土改成果的重要环节"[7]。河北省平山县创造性提出了整顿党组织与发动群众相结合的形式载体,这种"开门整党"新形式得到群众积极回应,有效"解决党同群众间的矛盾"[5]243。
 - 三是因类施策,增强基层党组织的战斗力。

要改变原先农村基层党组织建设的神秘性,摒弃农村基层党组织建设中不合实际的思路与做法,在密切党群联系中"健全地完成对于党的组织的全部整理工作"^{[5]245}。同时,针对不同地区制定党组织建设的发展方向,针对土改完成地区和一些新解放区等区域差异,对做好基层党组织建设重心做了规定,使"使支部迅速成为农村中的领导核心"^{[6]137}。

四是按照"公开建党"方针,建构中共基层党组织建设新格局。随着解放战争形势的进一步发展,各地基层党组织纷纷由秘密转入公开状态。如在解放区各地党组织主要采用了"自报、公议、党批准"的原则,相继建立起农村基层党支部,在实际工作中通过加强具体工作制度建设和改进党员作风等,实现了"巩固地发展"党组织的任务;军队基层党组织建设方面,"并应将连队党的支部完全公开,使与士兵委员会之民主生活结合起来,更加密切党与群众的联系"[5]157。通过以上举措,形成了从农村到城市、从军队到地方的基层党组织建设新格局。

(二)纯洁基层党组织队伍建设

全国解放战争时期是党组织力量发展的重要 时期,在正确党组织建设方针的指导下,中共党组 织力量得到了很大发展,"到1947年党员已发展 到 270 万名"[8]。随着国共双方力量对比的变 化,战争形势逐步朝着有利于革命力量的方向变 化。在基层党组织力量不断发展的同时,有一些 党组织在思想、作风和组织不纯等方面问题也暴 露出来。如"思想不纯洁、组织不纯洁"[3]36-37"脱 离群众的个人主义和宗派主义"[2]108以及"在土 地改革中有些干部贪污"[4]351等现象,给中共基层 党组织建设带来不利影响。中共中央很快意识到 这些问题的严重性,为保证土地革命这一政策能 够真正得以实施,思考如何在整编党的队伍的同 时加强党的纯洁性建设,"解决土地问题和支援 长期战争的一个决定性的环节"[5]533。基于此,刘 少奇在 1947 年 9 月 13 日《在全国土地会议上的 结论》中指出"整编队伍就成了首要关键",并将 "思想打通,组织整顿,纪律制裁"作为整编队伍 的方法。[4]368在全国土地会议结束之后,各新老解 放区重点加强了对农村基层党组织的整顿。为确 保整顿基层党组织工作的顺利进行,中共中央制 定了一系列政策,对整党的方针、方法和政策等作 了规范指导,促进了各地党组织将农村党支部的整顿工作推向深入,中共基层党组织建设取得了比较显著的效果:不仅加强了农村基层党组织的纯洁性建设,改善了党与群众的联系,同时也起到了巩固和发展党组织建设的成效,到1949年3月"全国已有党员三百多万人"^{[9]185},这些都为党在全国范围内成为执政党作了重要的组织和思想准备。

(三)加强基层党组织制度和纪律建设

制度是社会关系和交往活动的规范体系,解放战争时期中共始终将完善基层党组织制度作为党组织工作的重心。这一时期中共根据解放战争形势的变化,通过"坚持真理的原则性和服从组织的纪律性相结合"[3]100,对党组织制度和纪律的进一步完善,从制度和纪律上保障了基层党组织作用的发挥。

具体而言,这一时期从制度和纪律上加强基 层党组织建设的主要举措主要包括三个方面。

一是对发展党员作了具体规定。中共七大对党员和组织行为规范的要求,对新发展党员的标准和规范提出的更高要求,使党在群众中树立起了光辉的形象。这一时期各根据地党组织从实际出发,围绕全党全军的主要任务,严格按照标准和程序发展党员,如东北局按照审慎积极建党发展的原则方针,在东北地区建立了农村党支部,发展了一大批党员,初步奠定了党在农村的基础。[4]130随着解放战争形势的进一步发展,按照新解放区和解放城市发展党员要"谨慎发展党组织"和"宁少勿滥"等要求,中共制定符合党组织发展规律的制度。

二是健全党内民主生活。为顺应革命形势发展的需要,民主集中制成为加强中共基层党组织建设的重要法宝,克服了当时"许多地方存在着的某些无纪律状态或无政府状态"[5]319。刘少奇在中共七大上第一次提出了民主集中制,明确提出"四个服从"党的基本组织原则。同时他在1947年12月《在同华北军工会议代表座谈会上的讲话》指出"工厂中要实行集中的统一领导"[4]565和"实行无产阶级的严密组织及严格纪律"[4]566,在解决问题的同时,教育和提高工人参与国家管理的积极性。随后,毛泽东对"关于建立民主集中制的各级人民代表会议制度问题"[5]446作了系统阐述,为加强和规范党内政治生

活提出了明确要求。

三是建立请示报告制度。作为加强党的组织性建设的重要举措,毛泽东在《关于建立报告制度》中,对请示报告的时限、内容字数、写法、发送时间和方式作了详细规定;同时,为保证中央政策能够顺利执行,在1948年3月中共中央对建立报告制度作了补充指示。随后在《中共中央、军委关于严格执行向中央作请示报告制度的指示》《中共中央关于各中央局、分局、军区、军委分会及前委会向中央请示报告制度的决议》中,对地方须向中央请示报告的事项作了详细的规定。这一系列政策的出台,使中共整体组织力得到提升,为这一时期加强党的组织纪律建设提供了具体参照和制度保障。

三、加强基层党组织建设的新成效

全国解放战争时期中共围绕当时全党全军工作重心的变化,通过加强基层党员和干部队伍建设、调整基层党组织体系建设、健全基层党组织纪律建设和完善基层党组织制度建设等举措,取得了显著成效,在明晰这一时期基层党组织的功能定位的同时,确保了党的各项路线方针政策的落实与执行,为加强党的统一领导和夺取解放战争的胜利提供了坚实的组织保障。

第一,在全国建立了组织严密、党群关系密 切、充满战斗力的基层党组织,为加强和巩固党的 领导奠定了坚实的组织基础。这一时期党的地 位、面临的环境、条件和任务发生了重大变化,中 共在农村工作、城市工作和军队工作的组织建设 要求也发生了重大转变。特别是随着公开建党的 客观条件日趋成熟,在解放区和接收城市中公开 建党,发挥基层党组织在恢复和发展生产中的重 要作用,成为这一时期基层党组织建设要面临的 一个重要任务。如在土地改革中公开整党这一具 体形式,成为探索党内组织生活的有效形式,不仅 纠正了当时党内在基层党组织建设过程中存在的 误区,而且有效提升了农村基层党组织的领导力 与执行力,在密切党群关系的同时,增强了中共基 层党组织战斗力。同时,随着党组织队伍人数的 扩大,为了更好加强党对各项工作的领导,克服当 时党内存在的无组织无纪律的现象,中共通过加 强党的组织纪律和制度建设,使"我党政治成熟 程度的极大的增长"[9]25,不仅强化了党员的组织 观念、组织行为和组织纪律性,而且通过系列的工作制度建设,在巩固支部建设成效的同时,增强了党组织的纯洁性和战斗力。这一时期中共基层党组织建设通过一系列卓有成效的探索,使党的组织不断发展壮大。

第二,围绕党的中心工作,不断创新和加强基 层党组织思想政治教育工作,为夺取全国解放战 争胜利奠定良好的思想基础、组织基础和群众基 础。这一时期面对新的斗争形势和战略任务,中 共在思想政治教育领域中对基层党组织建设进行 了一系列探索,通过进行思想政治动员、推广党组 织建设经验、科学制定整党基本方针、把握舆论导 向等举措,为"进行普遍的和深入的政策教育工 作"[9]26奠定了良好的思想基础。在战略反攻阶 段,为增强群众政治觉悟和部队战斗力,中共在加 强党集中统一领导的同时,注重从"思想意识"层 面做好"党内教育",在"对支部工作、党的领导方 式和工作作风、党员的思想动态"[9]188把握的基础 上,提升了基层党组织的凝聚力。中共七届二中 全会确定了促进革命迅速取得全国胜利的各项方 针,党工作重心和工作方式的战略转变,毛泽东提 出"两个务必"要求,对中共基层党组织建设提出 了新要求。1949年4月朱德在《国内形势和南下 后应注意的几个问题》中将学习问题作为党在南 下后应该注意的一个问题,指出要"在实际斗争 中学习"和"提高理论水平和政治觉悟",才能"有 效地完成革命所给予的光荣任务"[9]256。这一时 期中共通过加强对基层党组织队伍的思想政治教 育,集中统一了当时党内思想,夯实了从革命党向 执政党转变的组织基础。

第三,加强党组织纯洁性建设,取得新成效。在由革命党向执政党转变的过程中,作为解放战争时期党面临的迫切任务之一,加强党组织纯洁性建设是党的建设基础性问题。随着基层党组织和党员队伍的不断发展壮大,中共不断巩固基层党组织建设成效和群众根基,赢得解放战争的最终胜利。这一时期中共在加强党组织纯洁性建设方面采取了若干措施,通过提高党员纯洁性、优化和培训党员干部队伍、强化制度建设和纪律建设等工作,为中华人民共和国的成立发挥了坚实的组织作用。[10]如干部问题是党组织建设的核心问题,早在抗日战争时期,毛泽东就明确指出了"政治路线确定之后,干部就是决定的因素"[11],为基

层党组织的执行力和纯洁性建设指明了方向。为了应对这一时期基层党组织建设面临的问题和挑战,中共根据解放战争和土地改革形势发展的需要,在新老解放区开展了以"三查"和"三整"为主要内容的全面的整党运动(1947年7月—1949年初),有效克服了一些基层党组织和党员队伍中思想、作风和组织不纯的问题。历史与实践证明,这一时期基层党组织建设的不断完善,特别是纯洁性建设取得的新成效,有力推动了党的组织体系建设,极大地激发了党的创造活力,维护了党的团结统一,为充分发挥党的领导核心作用、巩固解放战争和土地改革成效提供了重要组织保障。

综上所述,"一百年来,党总是能够在重大历史关头从战略上认识、分析、判断面临的重大历史课题,制定正确的政治战略策略,这是党战胜无数风险挑战、不断从胜利走向胜利的有力保证"[12],正是因为对组织体系建设的高度重视,"中国共产党才能在势单力薄的初创时期形成坚不可摧的战斗集体,从而成功面对国内外顽固的反动势力和血雨腥风的战争环境;才能成为一个团结统一的整体从而释放出强大的组织效能"[13],带领中国人民夺取新民主主义革命和社会主义革命的伟大胜利、社会主义建设和改革开放的辉煌成就。因此,解放战争时期中共基层党组织建设所积累的历史经验告诉我们,加强基层党组织建设是发挥党的政治优势和组织优势的"纲"和"本",也是我们党取得解放战争胜利的一个重要内在力量。

中共在这一时期的基层党组织建设所取得的 成效,对新时代增强基层组织的向心力、战斗力、 吸引力、组织力和号召力提供了重要参考价值。 历史与实践证明,加强党的组织建设,把党建设成 为纪律严明、充满活力、团结统一的马克思主义执 政党,就能为巩固新生的社会主义政权提供重要 组织保障。步入新时代,以习近平同志为核心的 党中央高度重视基层党组织建设,不断创新组织 形式,在"扎根群众""组织群众""引领群众"中, 充分发挥基层党组织功能,在践履政治使命中永 葆百年大党的生机活力,开启了党的组织建设的 新征程。正如党的十九届六中全会指出的"现 在,党团结带领中国人民又踏上了实现第二个百 年奋斗目标新的赶考之路"[1],要在新的伟大征 程上更好推进党的组织体系建设,不断提高党的 执政能力和领导水平。

参考文献:

- [1] 中共中央关于党的百年奋斗重大成就和历史经验的决议(2021年11月11日中国共产党第十九届中央委员会第六次全体会议通过)[N]. 人民日报, 2021-11-17(1).
- [2] 林碧烽. 延安时期中国共产党基层组织建设的历史考察[J]. 福建工程学院学报, 2020, 18(5): 409-414.
- [3] 中共中央文献研究室, 中央档案馆. 建党以来重要文献选编: 第22 册[M]. 北京: 中央文献出版社, 2011.
- [4]中共中央文献研究室,中央档案馆. 建党以来重要文献选编: 第24册[M]. 北京:中央文献出版社,2011.
- [5] 中共中央文献研究室,中央档案馆,建党以来重要文献选编;第25册[M],北京;中央文献出版社,2011.
- [6] 张明楚. 中国共产党基层组织建设史[M]. 福州: 福建人民出版社, 2017.
- [7] 张忆军, 齐忠成. 解放战争时期中国共产党组织建设的历史进程及启示[J]. 上海行政学院学报, 2014, 15(5): 68-74.
- [8] 中共中央党史研究室. 中国共产党历史: 第一卷: 1921-1949[M]. 2版. 北京: 中共党史出版社, 2011: 758.
- [9] 中共中央文献研究室, 中央档案馆. 建党以来重要文献选编: 第26册[M]. 北京: 中央文献出版社, 2011.
- [10] 王在亮, 房晓军. 党的文献[J]. 2016(6): 79-87.
- [11] 毛泽东选集: 第2卷[M]. 北京: 人民出版社, 1991: 526.
- [12] 习近平在省部级主要领导干部学习贯彻党的十九届六中全会精神专题研讨班开班式上发表重要讲话强调继续把党史总结学习教育宣传引向深入更好把握和运用党的百年奋斗历史经验[N]. 人民日报, 2022-01-12(1).
- [13] 孙照红. 中国共产党组织体系建设的百年历程和基本经验[J]. 马克思主义研究, 2021(9): 42-51.

(责任编辑:王圆圆)

(上接第107页)

- [6] 习近平在党史学习教育动员大会上强调:学党史悟思想办实事开新局,以优异成绩迎接建党一百周年[N].人民日报,2021-02-21(1).
- [7] 习近平. 决胜全面建成小康社会 夺取新时代中国特色社会主义伟大胜利: 在中国共产党第十九次全国代表大会上的报告[M]. 北京: 人民出版社, 2017: 64.
- [8] 胡洪彬."政治三力":内涵界定、生成逻辑与系统提升:对党的十九届六中全会《历史决议》相关精神的深化理解 [J].内蒙古社会科学,2022,43(1):9-18,213.
- [9] 董振华. 党政领导干部如何牢记和服务"国之大者"[J]. 人民论坛, 2021(28): 44-47.
- [10] 习近平. 在庆祝中国共产党成立 100 周年大会上的讲话[N]. 人民日报, 2021-07-02(2).
- [11] 习近平在中共中央政治局第六次集体学习时强调: 把党的政治建设作为党的根本性建设为党不断从胜利走向胜利提供重要保证[N]. 人民日报, 2018-07-01(1).
- [12] 习近平在辽宁考察时强调:深入实施创新驱动发展战略 为振兴老工业基地增添原动力[N]. 人民日报, 2013-09-02(1).
- [13] 毛泽东文集: 第2卷[M]. 北京: 人民出版社, 1993: 179-185.
- [14] 刘杰, 刘锦玉, 杨昕. 新中国成立以来党史学习教育的历史考察[J]. 当代中国史研究, 2021, 28(6): 14-31, 156.

(责任编辑:王圆圆)