

doi:10.3969/j.issn.1672-4348.2022.02.001

新征程上领导干部政治能力提升路径探析

范五三^{1,2}

(1.复旦大学 新闻学博士后流动站,上海 200433;
2.福建工程学院 马克思主义学院,福建 福州 350118)

摘要:新时代党的建设总要求,为提升领导干部政治能力进行了战略确认和方法论定位。新征程上党的建设面临一些现实境遇,提升领导干部政治能力既要摆脱固有思维模式,又要注重防范化解重大风险的干扰。提升领导干部政治能力,既是统筹推进“四个伟大”的战略之举,也是实现良政善治的首要标准,更是百年来党的建设的经验总结。应遵照提升领导干部政治能力的价值逻辑和实践图景,既要坚定正确政治方向,又要发扬斗争精神,还要致力于健全党内监督和评价体系,在增强领导干部学习能力的实践进程中,积极践行党的初心使命。

关键词:新征程;领导干部;政治建设;政治能力

中图分类号: D26

文献标志码: A

文章编号: 1672-4348(2022)02-0103-05

Exploration of the path to improve the political ability of Party leading cadres on the new journey

FAN Wusan^{1,2}

(1. Postdoctoral Mobile Research Station of News, Fudan University, Shanghai 200433, China;
2. School of Marxism, Fujian University of Technology, Fuzhou 350118, China)

Abstract: The overall requirements of Party building in the new era have served as the strategy and methodology for improving the political ability of Party leading cadres. In the face of realities of Party building on the new journey, it is required that the existing mindset be improved, and great attention be paid to preventing and resolving major risks, so as to improve the political ability of leading cadres. On the new journey, improving the political ability of Party leading cadres is not only a strategic measure to promote the “Four Greats”, that is, the great struggle, the great project, the great cause and the great dream, but also the primary criterion for achieving good governance, as well as a summary of the experience of Party building in the past hundred years. It is urgently suggested that, we should follow the value logic and practical outlook of improving the political ability of leading cadres, strengthen the correct political direction, maintain a fighting spirit, strive to improve the inner Party supervision and evaluation systems, and actively fulfill the Party’s original mission in the process of enhancing the learning ability of Party leading cadres.

Keywords: the new journey; Party leading cadres; political building; political ability

党的十九届六中全会对加强领导干部政治能力提升进行了战略确认,明确指出“党中央要求党的领导干部提高政治判断力、政治领悟力、政治

执行力,胸怀‘国之大者’,对党忠诚、听党指挥、为党尽责”^[1],这为党员干部提升政治能力提供了根本遵循和实践指南。理论界和实务界对领导

收稿日期: 2022-02-21

基金项目: 国家社会科学基金一般项目(18BDJ016)

作者简介: 范五三(1984—),男,福建大田人,副教授,博士,研究方向:政治传播、思想政治理论与实践研究。

干部政治能力的关注始于21世纪,特别是党的十八大以来,学者们对该领域投入极大的学术关照,分别从内涵特征、具体内容、实现路径等方面展开研究,取得了丰硕的研究成果。但稍显遗憾的是,系统梳理已有研究成果,发现少有研究以大历史观和纵向比较分析等为视角,对新征程上提升领导干部政治能力的生成逻辑、现实境遇和实现之道展开研究。聚焦新征程上党的建设的具象化表达,我们需要从关乎政党兴衰成败的战略高度,把永葆共产党人政治本色的价值旨归作为研究的出发点,完整阐释提升领导干部政治能力背后的价值意蕴,以期能够探索提升领导干部政治能力的长效机制,为推进党的建设伟大工程奠定坚实的政治根基。

一、新征程上提升领导干部政治能力的价值蕴意

党的百年发展史反复表明,什么时候全党旗帜鲜明讲政治,注重党的政治建设,党内政治生活就正常健康,全党团结统一,党的事业就蓬勃发展;反之,党内各种错误思想滋生,党的凝聚力、战斗力极大削弱,党的事业就会遭受严重的损失。概言之,加强党对经济社会发展的领导,各级领导干部是关键。提升领导干部政治能力有其历史必然性和客观现实性;从实然视角看,“注重提高政治能力”^[2]既是党的政治建设命题延伸的理论逻辑,更是全面从严治党向精细化实践逻辑转向的客观呈现。新征程上系统审视党的建设蕴含的价值意涵,不仅能够为提升领导干部政治能力指明正确方向,更对我们党在新时代拥有新气象新作为有重大意义。因此,应在深化对“提高政治能力”价值认知的基础上,把握好领导干部提高政治能力的科学意蕴。

(一) 统筹推进“四个伟大”的战略举措

旗帜鲜明讲政治是党的建设的根本要求,如果离开了党的坚强有力的政治领导,一切都是空的。毛泽东曾明确指出:“政治路线确定之后,干部就是决定的因素。”^[3]高素质领导干部不仅是主导社会发展的关键性因素,亦是统筹推进“四个伟大”战略目标任务落到实处的“关键少数”,提升领导干部政治能力是确保党的各项事业始终沿着正确政治方向前进的重要前提。“四个伟大”明确了新时代治国理政的总战略、全局工作

的总框架、谋划事业的总坐标、推进工作的总抓手。对于新征程的时代场域而言,要适应动态性治理逻辑,关键在党。对着眼于提高长期执政能力这一根本任务而言,提升领导干部政治能力是强化领导干部政治实践的指南针,是锤炼政治素养过硬好干部的关键。明晰领导干部政治能力提升的内在逻辑,可为整体性应对党的建设中面临的诸多问题和风险挑战提供组织保障。事实上,作为党的建设的重要抓手,提升政治能力是领导干部履职尽责的基本保障,使之能够在应对重大风险和挑战中驾驭方向、掌控大局、破解难题、实现目标,从而为加强党的领导夯实思想与实践基础。

(二) 应对重大风险挑战的必然之举

作为应对新时代重大风险挑战的战略举措,提升领导干部政治能力是化解各类社会矛盾的能力之需,直接关系到党的建设的实际成效。党的百年发展史就是在应对各种风险挑战中不断成长壮大的奋斗史和斗争史,既是我们党不断提高党执政水平和领导水平的重要源泉和优良传统,亦是党领导人民取得举世瞩目成就的关键所在。置身于新征程上不断推进党的建设的场域之中,作为顺应时代发展的应然之需,审视提升领导干部政治能力的问题导向,无疑有助于我们正确看待党百年奋斗历程的政治逻辑,解决新征程中领导干部干事创业常常会面对的难题。步入新时代,我们党解决了许多长期以来想解决而不能解决的难题,办成了许多过去想办而没有办成的大事,这得益于党的政治建设不断加强、坚持党的领导制度的优越性不断彰显。面临错综复杂的世情国情,要着力防控各类“黑天鹅”“灰犀牛”事件,必须筑牢思想防线,提升防范化解重大风险的自觉。因此,以加强党的政治建设为立足点,着力提升领导干部应变局、化危机的能力,成为促进领导干部解决工作能力和作风问题的必由之路。

(三) 加强党的建设的历史经验总结

近代中华民族的命运是悲惨的,“一八四〇年鸦片战争以后,由于西方列强入侵和封建统治腐败,中国逐步成为半殖民地半封建社会,国家蒙辱、人民蒙难、文明蒙尘,中华民族遭受了前所未有的劫难”^[4]。在劫难面前,无数仁人志士进行了可歌可泣的斗争,不同阶级对国家出路都践行了各自的救国方案,但是终究没能改变中华巨轮

的航向。在民族独立、国家富强的时代使命下,中国共产党应运而生,无论是指导思想、精神品格还是奋斗目标等都焕然一新,在建党初心使命的感召下,带领中国人民实现从站起来、富起来到强起来的伟大飞跃。实践表明:中国共产党是历史的选择、人民的选择;在百年的奋斗历程上,凡是中国共产党健康发展,中华民族的复兴事业就有突破性进展;反之,中国的建设将遭遇巨大的挫折。党的政治建设如同黏合剂,全党向核心看齐,全党将更加团结统一。换言之,面对党的政治建设的新要求,领导干部要以高度的政治自觉,坚定共产党人政治方向、政治本色和政治定力,在化解积累性和疑难性问题中提升政治能力。

二、新征程上提升领导干部政治能力的现实考量

提升领导干部政治能力是加强党的政治建设的应有之义,也是新征程上走好新赶考之路的根本政治保证。“在干部干好工作所需的各种能力中,政治能力是第一位的。”^[5]这就表明,衡量领导干部能否在实际工作中担当重任,不能仅仅以业务作为检验标尺,而是应当坚持将政治能力贯穿于其他各种能力要求之中,从政治上审视问题和做好各项具体工作。从修复净化政治生态与党的建设长远规划而言,领导干部政治能力提升路径与表现形式呈现出新的时代表征,探索提升领导干部政治能力素养的长效机制,成为刻不容缓的时代命题。当前,绝大多数领导干部政治能力与担任的领导职责是相匹配的,但增强领导干部政治能力面临的现实困境依然存在,成为党的建设质量的掣肘。

(一)讲政治的意识有待进一步增强

讲政治是我们党的优良传统,在历史的关键时刻往往通过讲政治来凝聚全党,进而推进党的事业伟大飞跃。可是在一个时期内,党内一些同志淡忘了讲政治的优良传统,讲政治的意识淡漠了,在具体的工作中出于应付,讲政治走形式,在私下里却恣意妄为。这种言行不一的行为在党内依然存在,对党不忠诚,信仰的底线被突破。即使在当前讲政治的氛围日益升温的情况下,依然有一些同志觉得讲政治不接地气,抓经济才来得实实在在。也有一些负责具体业务的领导,利用中央加强政治建设的由头,在单位大搞“一言堂”,

要求下级无论对错都要绝对服从自己,营造自己的“小王国”。尤其是一些领导干部忘记初心,不愿意与人民群众在一起,对于群众的利益诉求置若罔闻,造成党群关系的疏离。

(二)讲政治的底气有待进一步提升

中国经济社会发展取得的伟大成就,不单单映射出党的领导的正确性,还在更大空间场域上彰显了党的政治建设的首位度,进而促进了提升领导干部政治能力的长效性发展。可是,在客观现实发生改变的情势下,一些领导干部的思想意识仍然停留在过去,依然觉得处处不如人,对于发展只是一味地看到问题和矛盾,而忽视了成绩和进步,对党的事业所取得的巨大成就评价过低,对党的未来发展信心不足,对我们党全面从严治党的决心和行动始终抱着消极的态度。而且由于律己不严,对于个人的政治素养和政治素质也信心不足,不能勇于为党发声,也就不可能用政治的标准要求自己、要求身边的人。

(三)讲政治的方法有待进一步提升

提升政治能力是增强领导干部讲政治效果的关键一环。从实现中国梦这一图景而言,这就需要党员干部将提升政治能力的聚焦点集中在领导干部讲政治的成效问题上,为实现党的建设高质量发展提供政治方向指引。然而,在全面从严治党的新要求下,一些领导干部对于党的政治建设理解片面,认为讲政治不过是学习文件开开会,而且一些单位的领导干部为了便于写总结,往往将工作侧重点浮于表面,如将工作重点放在活动的开展和材料的整理上,以备上级检查,却忽视了政治建设的本质,学与行两张皮,政治建设的效果不理想。在新征程上,党面临的“四大考验”和“四大危险”依然存在,在具体实践中需要进一步提升领导干部的政治素养和政治能力,建构提升党性修养的长效机制。

三、新征程上提升领导干部政治能力的实践进路

实践表明,我们党之所以拥有无与伦比的领导力,关键在于党的自身建设,特别是处于决定性和根本性作用的党的政治建设。对于本土场域而言,“旗帜鲜明讲政治、保证党的团结和集中统一是党的生命,也是我们党能成为百年大党、创造世纪伟业的关键所在”^[6],而“党的干部是党和国家

事业的中坚力量”^[7]。应当在新征程上将提升领导干部政治能力摆在首要突出位置,分析研判问题和落实决策执行成效。基于此,要使领导干部政治能力适应国家发展战略需要,可从“‘内生发展模式’和‘外生推动模式’两种途径实现体系的系统性建构”^[8],聚焦于坚定理想信念、发扬斗争精神、践行初心使命、健全监督体系和增强学习能力的建构逻辑,推动领导干部政治能力提升的现实成效。

(一) 坚定理想信念, 坚守政治能力提升的正确方向

党的百年奋斗史就是一部为人民谋幸福和践行初心使命的历史, 坚守正确政治方向是领导干部守初心和担使命的基础和前提, 也是领导干部提升政治能力的实践根基。作为事关党的前途命运和事业兴衰成败的首要问题, 唯有牢牢把握正确政治方向, 领导干部才能在复杂多变的斗争形势面前, 坚守政治原则和明晰是非观念, 旗帜鲜明讲政治, 筑牢忠诚之基, 做到“在大是大非问题上立场坚定、绝不动摇”^[9]。面对日益复杂的形势任务, 只有将党的建设成效置身于新征程党的历史使命中, 聚焦提升领导干部政治能力理念和模式的转变, 才能确保党的建设正确方向。换言之, 提升领导干部政治能力必须补足理想信念的精神之“钙”, 解决好“三观”这个“总开关”问题, 树牢政治信仰、信念、信心, 提高政治能力, 才有思想根基和方法遵循。因此, 领导干部在新征程上, 应将坚定理想信念视为提升政治能力的重要前提。作为区别于其他党派的决定因素, 应当借助多元化的考核评价方式, 谋求提升领导干部政治能力的实际成效。领导干部要在新征程上展现新担当和实现新作为, 必须加强思想淬炼, 掌牢信仰之舵, 筑牢信仰之锚, 打造自己的金刚不坏之身, 争做理论上的信仰者、政治上的明白者、行动上的践行者。

(二) 发扬斗争精神, 积累政治能力提升的实践经验

党的建设问题的全面性和根本性解决, 不仅需要为领导干部提升政治能力提供实践场域, 同时也需要领导干部发扬斗争精神, 以适应复杂的形势环境。应当指出的是, 党的百年奋斗历史, 就是一部“在斗争中诞生、在斗争中发展、在斗争中壮大”的恢弘斗争实践史。在新征程上, 面对“两

个大局”的同步交织、相互激荡, 中华民族伟大复兴的历史伟业充满开创性、艰巨性、复杂性, 形势严峻, 任务繁重, 党仍然面临着诸多危险和考验。越是在风险与挑战面前, 越要发扬非凡的斗争精神, “必须进行具有许多新的历史特点的伟大斗争”^[10]。然而, 斗争精神、斗争本领, 不是与生俱来的。具体而言, 面对形势任务的变化, 领导干部应当将提升政治能力贯穿于党性锤炼全过程, 主动投身到各种斗争中去, 练就过硬的斗争本领。因此, 发扬斗争精神, 积累政治能力, 就要求领导干部在大是大非面前敢于亮剑, 在众口齐辩面前敢于亮明立场, 在挫折困惑面前敢于锐意进取, 在不良风气面前敢于斗争到底, 在复杂严峻的斗争中真正锻造成为烈火真金。

(三) 践行初心使命, 稳固政治能力提升的社会基础

人民性是中国共产党的最本质特征, 也是我们党最根本的政治立场。不论在革命战争年代, 还是在和平建设时期, 党的初心和使命没有改变。赢得民心是我们党各项事业取得成功的命脉所在, “加强党的政治建设, 要紧扣民心这个最大的政治, 把赢得民心民意、汇集民智民力作为重要着力点”^[11]。在新征程上, 我们党拥有源源不断的力量之源, 关键在于树立为人民服务的意识, 践行党的群众路线, 通过与人民群众建立密切联系, 改善党群干群关系, 从而提升领导干部政治能力。落实到领导干部政治能力上, 要做好三方面工作。一是各级领导干部必须坚持人民至上, 牢固树立人民利益至上、群众利益无小事的观念, 自觉践行马克思主义政党的政治承诺, 把群众的利益实现好、维护好、发展好, 用知重负重、攻坚克难的实际行动, 发挥出其提升政治能力的全部价值。二是领导干部必须自我监督和反省, 持续防治“灯下黑”。不容置喙的是, 坚守人民立场是彰显党的初心使命的集中体现与现实反映, 这就要求领导干部在干事创业中, 避免主观思考和表面认知, 而是要真正做到求真务实、尽心尽职、不遗余力, 从增强政治素养、道德修养、专业涵养入手, 提升服务意识、服务本领、服务水平。三是健全为人民的制度建设, 即制度是真正为人民服务的, 制度的制定是真正以为人民服务为出发点, 制度要真正地贯彻执行, 确保权力更好为人民服务。

(四) 健全监督体系, 增强政治提升的自觉意识

释规而任巧, 释法而任智, 惑乱之道也。党的十八大以来, 习近平指出, 领导干部要将讲政治、遵守政治纪律和政治规矩永远摆在首要位置, 真正“做到台上台下一种表现, 任何时候、任何情况下都不越界、越轨”^[12], 为增强领导干部政治提升的自觉意识明晰了纪律要求。在新征程上, 领导干部提升政治能力必须筑牢规矩的底线, 通过健全党内监督和评价体系, 将权力运行放在党章、党的纪律、政治纪律、国家法律及党的优良传统和工作惯例的范围内, 时刻做到心中有责、心中有戒、心中有党, 做到忠诚干净担当; 从提升领导干部政治能力的战略高度出发, 自觉在思想上政治上行动上同党中央保持高度一致。同时, 领导干部要以廉洁的行为挽民心、聚民心, 强化底线意识, 将权力放在制度规矩的框架之内, 突出政治统领, 强化制度建设。提升党建制度系统化规范化水平, 提升执行力, 切实防止“稻草人”“橡皮筋”现象。通过透视党的政治建设所面临的实际问题, 要有效发挥制度监督体系的作用, 为干部提升政治能力提供内在动力, 有效发挥评价体系的指挥棒、风向标作用, 增强政治提升的自觉意识, 不断净化政治灵魂, 增强政治免疫力。

(五) 增强学习能力, 厚植政治提升的深厚根基

为学大益, 在自求变化气质。党的百年奋斗史充分表明, 重视学习、善于学习、持续学习是我们党不断发展壮大的政治优势。就领导干部政治经验积累而言, 政治能力的形成离不开勤奋学习。早在延安局部执政时期, 毛泽东就对学习型政党建设给予了极大的关注, 并将学习视为建设大党

应当注重的工作, 并指出“如果不学习, 就不能领导工作, 不能改善工作与建设大党”, “要把全党变成一个大学校”^[13]。在具体实践中, 我们党通过学习, 始终聚焦解决“时代之问”, 能够从不同历史阶段的发展任务和具体实际出发, 有效提升了全党的执政能力本领, 同时也直观呈现了不同历史时期党和国家事业发展进步的现实图景。步入新时代, 习近平从治国理政所面临的实际情况出发, 对提升学习能力和克服“本领恐慌”进行具体实践。他不仅是持之以恒学习的表率, 同时更强调党员干部只有善于学习, 才能不断提高本领, 在学习提升中履职尽责。新征程赋予了领导干部新的使命, 这就需要各级领导干部根据对国情民意的理解和把握, 在自觉弘扬勤学精神中提升政治能力, 要“善于从党史中汲取新时代治国理政的实践经验”^[14], 砥砺对党忠诚的品格, 锤炼坚定的党性, 培植担当尽责的深厚根基, “春风化雨”强化思想建设, 持之以恒强化理论武装, 用党的创新理论滋养初心、引领使命。

新征程上提升领导干部政治能力, 既是从理论层面上加强研究党的建设的重大命题, 更是在实践层面上承载着“政治强党”的“根”和“魂”。回溯百年来党的建设的发展脉络, 不仅能够为领导干部提升政治能力提供精神动力, 还能为领导干部在提升政治本领中走好新的赶考之路提供方向指引。归根结底, 政治能力是贯穿领导干部党性锻炼全过程的联结带, 既是衡量领导干部政治能力的首要标准, 更是新征程上不断推进党的建设伟大工程的使命使然。因此, 领导干部需要在提升政治意识基础上进一步修炼政治定力, 不断培养与领导岗位相匹配的政治能力, 为夺取新时代中国特色社会主义伟大胜利提供坚强的政治保障。

参考文献:

- [1] 中共中央关于党的百年奋斗重大成就和历史经验的决议(2021年11月11日中国共产党第十九届中央委员会第六次全体会议通过)[N]. 人民日报, 2021-11-17(6).
- [2] 习近平在省部级主要领导干部学习贯彻十八届六中全会精神专题研讨班开班式上发表重要讲话强调: 以突出问题为突破口和主抓手, 推动党的十八届六中全会精神落到实处[N]. 人民日报, 2017-02-14(1).
- [3] 毛泽东选集: 第2卷[M]. 北京: 人民出版社, 1991: 526.
- [4] 中共中央关于党的百年奋斗重大成就和历史经验的决议(2021年11月11日中国共产党第十九届中央委员会第六次全体会议通过)[N]. 人民日报, 2021-11-17(1).
- [5] 习近平在中央党校(国家行政学院)中青年干部培训班开班式上发表重要讲话强调 年轻干部要提高解决实际问题能力, 想干事能干事干成事[N]. 人民日报, 2020-10-11(1).

(下转第113页)

参考文献：

[1] 中共中央关于党的百年奋斗重大成就和历史经验的决议(2021 年 11 月 11 日中国共产党第十九届中央委员会第六次全体会议通过)[N]. 人民日报, 2021-11-17(1).

[2] 林碧烽. 延安时期中国共产党基层党组织建设的历史考察[J]. 福建工程学院学报, 2020, 18(5): 409-414.

[3] 中共中央文献研究室, 中央档案馆. 建党以来重要文献选编: 第 22 册[M]. 北京: 中央文献出版社, 2011.

[4] 中共中央文献研究室, 中央档案馆. 建党以来重要文献选编: 第 24 册[M]. 北京: 中央文献出版社, 2011.

[5] 中共中央文献研究室, 中央档案馆. 建党以来重要文献选编: 第 25 册[M]. 北京: 中央文献出版社, 2011.

[6] 张明楚. 中国共产党基层党组织建设史[M]. 福州: 福建人民出版社, 2017.

[7] 张忆军, 齐忠成. 解放战争时期中国共产党组织建设的历史进程及启示[J]. 上海行政学院学报, 2014, 15(5): 68-74.

[8] 中共中央党史研究室. 中国共产党历史: 第一卷: 1921-1949[M]. 2 版. 北京: 中共党史出版社, 2011: 758.

[9] 中共中央文献研究室, 中央档案馆. 建党以来重要文献选编: 第 26 册[M]. 北京: 中央文献出版社, 2011.

[10] 王在亮, 房晓军. 党的文献[J]. 2016(6): 79-87.

[11] 毛泽东选集: 第 2 卷[M]. 北京: 人民出版社, 1991: 526.

[12] 习近平在省部级主要领导干部学习贯彻党的十九届六中全会精神专题研讨班开班式上发表重要讲话强调 继续把党史总结学习教育宣传引向深入 更好把握和运用党的百年奋斗历史经验[N]. 人民日报, 2022-01-12(1).

[13] 孙照红. 中国共产党组织体系建设的百年历程和基本经验[J]. 马克思主义研究, 2021(9): 42-51.

(责任编辑: 王圆圆)

(上接第 107 页)

[6] 习近平在党史学习教育动员大会上强调: 学党史悟思想办实事开新局, 以优异成绩迎接建党一百周年[N]. 人民日报, 2021-02-21(1).

[7] 习近平. 决胜全面建成小康社会 夺取新时代中国特色社会主义伟大胜利: 在中国共产党第十九次全国代表大会上的报告[M]. 北京: 人民出版社, 2017: 64.

[8] 胡洪彬. “政治三力”: 内涵界定、生成逻辑与系统提升: 对党的十九届六中全会《历史决议》相关精神的深化理解[J]. 内蒙古社会科学, 2022, 43(1): 9-18, 213.

[9] 董振华. 党政领导干部如何牢记和服务“国之大者”[J]. 人民论坛, 2021(28): 44-47.

[10] 习近平. 在庆祝中国共产党成立 100 周年大会上的讲话[N]. 人民日报, 2021-07-02(2).

[11] 习近平在中共中央政治局第六次集体学习时强调: 把党的政治建设作为党的根本性建设为党不断从胜利走向胜利提供重要保证[N]. 人民日报, 2018-07-01(1).

[12] 习近平在辽宁考察时强调: 深入实施创新驱动发展战略 为振兴老工业基地增添原动力[N]. 人民日报, 2013-09-02(1).

[13] 毛泽东文集: 第 2 卷[M]. 北京: 人民出版社, 1993: 179-185.

[14] 刘杰, 刘锦玉, 杨昕. 新中国成立以来党史学习教育的历史考察[J]. 当代中国史研究, 2021, 28(6): 14-31, 156.

(责任编辑: 王圆圆)