

doi:10.3969/j.issn.1672-4348.2015.02.015

高校反腐倡廉制度执行力的若干思考

沈水根

(福建工程学院 纪委办·监审处, 福建 福州 350118)

摘要: 提高制度执行力是加强反腐倡廉制度建设的重要抓手和重要保障。分析当前高校反腐倡廉制度执行中的现状和存在问题,提出通过科学设计制度、创新工作方式、破除关系网和实施效能督查等措施,以提高制度的执行力,推动高校反腐倡廉建设不断深入。

关键词: 高校; 反腐倡廉; 执行力

中图分类号: D262.6 **文献标志码:** A **文章编号:** 1672-4348(2015)02-0175-03

On execution ability of anti-corruption and integrity enhancing system in universities

Shen Shuigeng

(Party Discipline & Supervisory Commission, Fujian University of Technology, Fuzhou 350118, China)

Abstract: The key to strengthening the anti-corruption and integrity enhancing system is to enhance the execution ability of the system. The present situation and problems occurring in the execution of the anti-corruption and integrity enhancing system are analysed. Several ways to enhance the system are proposed to strengthen the execution ability of the system and to deepen the anti-corruption and integrity enhancement in universities, which include designing the system in a scientific manner, updating working styles, removing adverse relation network and enforcing work effect inspection and supervision.

Keywords: university; anti-corruption and integrity enhancement; execution ability

实践证明,制度创新的最终意义在于新制度实施之后所产生的实际效果。党的十八大强调“要加强对权力运行的制约和监督,把权力关进制度的笼子里”^[1],这表明了中央要从制度建设入手,遏制、惩处腐败的决心。当前高校大量违纪违法案件和消极腐败现象易发多发的情况表明,制度执行力的强弱与腐败风险的大小有着紧密的联系,制度的执行力强,腐败的风险就大,反之,腐败的风险就小。因此,只有研究遵守制度的行为,提高制度执行力,控制腐败风险,高校反腐倡廉建设才能不断深入。

一、高校反腐倡廉制度执行力的现状分析

从这几年对高校审计情况看,制度建设带来的实际成效不够明显,多数高校存在边建设边违规的情况,有的高校还存在重建设、轻执行的现象。这些新情况和问题与当前反腐倡廉制度没有得到很好地执行有一定的关系。

1. 制度被形式化成为摆设

高校重视反腐倡廉制度建设,不定期将反腐倡廉制度汇编成册,有的高校反腐倡廉制度很全,

收稿日期: 2014-12-05
作者简介: 沈水根(1969-),男(汉),浙江德清人,副研究员,硕士,研究方向:政治经济学。

制度汇编,为了应付领导检查所需,但下基层问问师生干部,了解的不多,理解的更少,有的教职工根本不知道还有某个反腐倡廉建设方面的制度,更谈不上制度的执行了。

2. 制度被曲解为个人谋利

从这几年高校发生的腐败案件看,一个重要原因不是制度不够完善,而是一些高校领导干部曲解制度本身所蕴含的精神实质,未能真正理解制度所包涵的内容及惩治措施,自认为其行为是符合某制度规定的,事实上为自己或小团体利益考虑。有的领导在大会或小会上说,可以这样做,不能那样做,其实违反了制度规定,而下面的教工干部根不知情,要么也不会去找领导论理,长期下去,制度的执行就被曲解走样了。

3. 制度被保护难以监督

从高校制度执行的责任方面看,高校党委是主体责任,纪委是监督责任,高校反腐倡廉制度规定的具体拟订者都是职能部门。有的职能部门在拟稿时带有部门利益或学校利益色彩,有的条款被保护起来合法化,尤其是科研方面的制度规定。从运行监督机制看,一方面制度执行好坏没有衡量标准,无法考核;另一方面,纪委受高校体制影响,被扮演多种角色,参与多种活动,无法有效进行监督,导致许多制度执行不到位。

二、高校反腐倡廉制度执行难的主要问题及成因

1. 反腐倡廉制度的落实不到位

高校有些领导干部自身制度意识淡漠,法制观念不强,只注重教学科研活动,不注重对制度的学习,不愿意接受制度的约束;有些专家学者、教授博士不按制度办事,对待制度往往说起来重要,做起来不重要,缺乏应有的严肃和尊重,在执行上打了折扣;还有学校宣传部门长期重视宣传上级会议精神、领导讲话及党的理论,对党的政策法规宣传不力,使制度失去了应有的公信力,削弱了法规制度的权威性和强制性。

2. 反腐倡廉制度的执行监管不力

近年来高校反腐倡廉制度以及校内各类规章制度逐年增多,但在现实中,有制度不执行或者执行不力的现象时有发生,这是高校审计中发现最严重的问题。问题的关键是制度执行的好坏没有评价体系,关系人情影响了制度的执行力,加上制

度执行又没有监管问责约束机制,学校既得利益群体往往会冲破制度执行的阻力,使制度不执行或长期不执行,就会形成轻视制度的心理,由此增加了违反制度的行为,使一些本身只是比较小的问题,由于制度执行监管不力导致腐败问题发生。

3. 反腐倡廉制度的可操作性不强

高校有些党政领导注重建章立制,但对制度事前缺乏调查研究,存在只要建立了就算完成任务的想法,使得在制订制度中求快,机械地搬抄上级文件、规定,与实际情况衔接不紧密,结果出现制度失灵“空转”现象;有些条文内容过于简单,缺少具体可落实的措施;有些滞后于形势的发展,没有与时俱进地进行修订和完善,不能适应高校发展的需要。这些缺乏前瞻性、科学性的制度一方面让执行者左右为难,无从下手;另一方面,有些制度硬执行起来,制度的预防及惩处功能未能得到体现,反而引起师生的不满。

三、提高反腐倡廉制度执行力的对策

1. 科学设计制度,防止部门利益合法化

党的十八大报告指出,“健全反腐败法律制度,防止利益冲突,更加科学有效地防治腐败。”^[2]这是反腐倡廉制度建设推向深入的一项紧迫任务,而科学设计制度更是反腐倡廉制度建设的关键。一要明确制度建设的目标和任务。制度建设不能只注意“应该做什么”,还要同时对“没有做”、“没有做好”或制订不执行或不正确执行制度制订相应的惩戒措施^[3],由于高校具有行业特殊性,在拟订制度时更需要调查研究,摸清实情,对拟订事项要具体分析,特别是权力范围及其运行方式、违规处理情形要具体明确具体可操作性,要符合高校特点和规律,不能将党政机关的条规做法搬到高校管理中,防止和消除不同制度规范之间的矛盾和冲突;二要提高制度的稳定性和适应性。深入研究市场经济条件下防治高校腐败的客观规律,把握高校违纪违法行为的发展趋势,努力使制度设计体现高校反腐倡廉工作的内在要求,防止制度“朝令夕改”。三要提高制度设计的社会开放度和参与度。现代大学是开放的大学,建立现代大学制度更需要社会各界的广泛参与,提高社会影响力。因此,高校主管部门在每项制度制订和出台之前,尽量,组织专家咨询论证,广

泛听取高校的意见与建议,使制度能真正表达高校的意愿、体现师生的利益,防止部门利益法定化,增强制度的公正性,提高制度的社会认可度。

2. 破除关系网,改善校园环境

当前的社会环境和舆论氛围,对制度执行存在着一些不利因素,这对高校执行制度规定产生了很大的消极作用。所以,当前要净化校园环境,消灭土豪思想,形成全校自觉遵守和维护制度的良好风气。一要强化师生制度观念,引导教职员工尊重规范、敬仰制度,切实将反腐倡廉制度内化于心、外化于行。要敢于打破潜规则,破除关系网,特别是所谓的老乡、老同学、导师关系以及各种学会、联谊会、党校关系,冲破制度的阻力和干扰,形成全校尊崇制度的浓厚氛围。二要引导和督促高校领导干部带头学习制度、严格执行制度、自觉维护制度。特别是学校党政主要领导应切实担负起对制度执行的监督责任,及时纠正和处理违反制度的行为。三要加强制度执行情况的监督,既要加强学校内部人员执行制度的监督,又要接受社会各界人士的监督,畅通和拓宽民主监督渠道,使其与党内纪律检查监督、党组织和党员干部的监督相结合,构建相互补充,共同协作的立体式监督网络,确保高校反腐倡廉制度的执行。

3. 创新工作方式,提高制度执行效果

实践表明,科学的方式方法是实现创新工作目标的有效手段,创新载体是推进反腐倡廉制度建设的重要抓手。通过找“抓手”,建“平台”,构建能够有效运作、切实可行的体制机制,可以化虚为实,变无形为有形,促进制度的落实。一是用技术抓执行。结合高校信息技术优势,推进校园网络平台建设,把技术与制度有机结合,设定制度执行流程,实现对权力运行的电子控制,减少人为因素干扰;发挥高校科研、校办企业等研究机构作

用,开发校园电子软件系统,加强对制度执行过程的监督,提高对制度执行管理的能力和效果。二是以公开促落实。坚持把校务公开作为推进制度执行的重要手段,增强制度执行的透明度,让全校师生员工在执行制度时感受到压力。对不执行制度或不认真执行制度的干部职工在适当范围公开其制度执行情况以及所带来的影响,让师生员工公开来点评其不良影响,促进制度的落实。三是抓重点增成效。分析高校不同时期出现腐败的诱发因素,特别要针对“七个关口”即招生录取、基建项目、物资采购、财务管理、科研经费、校办企业、学术诚信等腐败易发多发的领域,集中力量,强化落实。同时,针对师生群众反映强烈的突出问题,开展调查研究,解决实际问题,努力以制度执行的实际成效取信于师生群众。^[4]

4. 实施效能督查,维护制度的严肃性

制度的执行和落实,取决于是否对制度执行的情况进行监督检查,这是落实好制度的关键所在。美国行政学者威廉·N·邓恩说过:“监测有助于确定项目执行人员、官员以及其他利益相关者是否按照立法者、管理机构和专家组所制定的标准和程序开展行动。”可见,规范制度执行过程的监督管理是确保制度落实的有效措施。一要开展对制度执行情况的监督检查。要时时对校内各部门执行制度情况进行检查指导,必要时召开办公现场会解决制度执行难的问题,使之与检查考核、效能投诉等工作有机结合,提高监督检查的综合作用。二要加强违纪违法行为的处理。要严明纪律,强化管理,对那些不执行、不认真执行或者不正确执行反腐倡廉制度的领导干部,加大查处力度,提高违反制度的风险和成本,有效维护制度的严肃性和权威性。

参考文献:

- [1]《中共中央关于全面深化改革若干重大问题的决定》辅导读本编写组.《中共中央关于全面深化改革若干重大问题的决定》辅导读本[M].北京:人民出版社,2013:35.
- [2]中央纪委宣传教育室.贯彻落实党的十八大反腐倡廉精神读本[M].北京:中国方正出版社,2012:116-117.
- [3]顾昭明,陈利平.高校反腐倡廉制度建设的现状与思考[J].教育理论与实践,2009,29(2):22-26.
- [4]《反腐倡廉制度建设学习读本》编写组.反腐倡廉制度建设学习读本[M].北京:人民出版社,2014:109.