

福建省社会组织对台交流合作的发展建议

王小增, 李永苍

(福建工程学院 管理学院, 福建 福州 350118)

摘要: 福建省社会组织作为构筑两岸交流合作前沿平台的一支重要力量,近年来发展较快,且特征明显。但总体上看,福建省社会组织对台交流合作尚处于初级发展阶段,存在诸多问题,针对现存问题提出了四个方面的发展建议:健全政策法规、加强平台建设、强化组织能力建设、构建长效机制。

关键词: 福建; 社会组织; 对台交流合作

中图分类号: D675.8:G115

文献标志码: A

文章编号: 1672-4348(2014)02-0141-05

Suggestions on the development of exchange and cooperation between Fujian social organizations and Taiwan districts

Wang Xiaozeng, Li Yongcang

(School of Management, Fujian University of Technology, Fuzhou 350118, China)

Abstract: Fujian social organizations have been growing rapidly with distinct features, which constitute an important part of a frontier platform for cross-Taiwan Straits exchange and cooperation. In spite of its fast growth, Fujian social organizations are still under its preliminary development with weaknesses. Proposals are proposed to tackle the weaknesses, which include establishing sound policies and legal regulations; strengthening the platform construction; enhancing organizational capabilities construction; constructing long-term developing mechanism.

Keywords: Fujian; social organization; cross-Straits exchange and cooperation

加强两岸民间交流特别是两岸民间组织的交流,为两岸人民谋福祉,是两岸民众的共同心愿。福建省在海峡西岸经济区中居主体地位,与台湾地缘相近、血缘相亲、文缘相承、商缘相连、法缘相循,在加强两岸交流合作中有重要的区位优势。自1987年台湾当局开放大陆探亲以来,社团以其独特优势成为两岸民间交流的主要载体。^[1]但从总体上看,福建省社会组织对台交流合作还处于低水平的初级发展阶段。为了提高福建省社会组织对台交流合作水平,笔者在对福建省社会组织

进行调研的基础上,尝试针对社会组织对台交流合作进行分析,以期对促进福建省社会组织对台交流合作发展有所启示。

一、福建省社会组织对台交流合作的现状与特征

1. 福建省社会组织对台交流合作的现状

福建省社会组织充分发挥“五缘”优势,与台湾有关方面加强交流互动,推动了闽台文化交流、经贸合作和直接往来向多层次、宽领域、常态化方

收稿日期: 2013-09-06

基金项目:福建省社会科学规划重点项目(2011A009);福建省教育厅A类社会科学研究项目(JA11198S)

作者简介:王小增(1982-),男(汉),江苏徐州人,讲师,在职博士研究生,研究方向:社会治理、地方政府管理。

李永苍(1957-),男(汉),福建莆田人,教授,硕士,研究方向:公共管理。

① 参见汪洁生:《积极培育、依法管理努力发挥社会组织的作用》, [2011-05-26], <http://www.fjcc.org.cn/article.asp?id=8458>。

向发展。近几年,福建省单独组团赴台参访的社会组织每年基本保持在 200 多个 300 多批次,参与人员每年约有 10 000 人次,同时也接待了众多来闽参访的台湾人士^①(具体数据见表 1)。特别是《国务院关于支持福建省加快建设海峡西岸经济区的若干意见》颁布以来,福建省社会组织对台交流合作迅速发展,表现为参与的社会组织数量不断增加、交流合作的范围不断扩大、交流合作的层次不断提升。

表 1 福建省社会组织近 10 年赴台交流团统计表
Tab.1 Statistics of teams of Fujian social organizations conducting cross-Taiwan Straits exchange and cooperation in recent decade

年份/ 年	当年批次/ 批次	当年人次/ 人次	历年累计批次/ 批次	历年累计人次/ 人次
2002	146	1 482	869	6 394
2003	115	1 112	984	7 506
2004	204	3 260	1 188	10 766
2005	177	1 798	1 365	12 564
2006	242	2 904	1 607	15 468
2007	278	2 470	1 885	17 938
2008	288	3 801	2 248	24 115
2009	659	8 238	2 907	32 353
2010	958	11 773	3 865	44 126
2011	1 174	12 766	5 039	56 892

资料来源:福建省人民政府台湾事务办公室交流处。

2. 福建省社会组织对台交流合作的主要特征

(1) 政治因素决定性

所谓政治因素决定性,即福建省社会组织对台交流合作状况直接受两岸政治局势与关系状况影响,是两岸关系发展的“晴雨表”。如:随着两岸政治关系趋于缓和,特别是 2009 年《国务院关于支持福建省加快建设海峡西岸经济区的若干意见》颁布后,福建省社会组织对台交流合作范围和程度激增,从表 1 中可以看出,2009 年增幅是近 10 年来最大的。而 2010 年,由于受到台湾地区军售案影响,福建省社会组织对台交流合作水平急剧下降:2009 年福建省科协及所属省学会接待台湾来访科技团组 101 个、1 276 人次,派往台湾科技团组 77 个、1 053 人次;^①而 2010 年福建省科协及所属省学会接待台湾来访科技团组 72 个、比 2009 年减少 29 个、下降 28.7%,派往台湾科技

团组 51 个、834 人次,分别比上年减少 26 个、219 人次,各下降 33.8%、20.8%。^②

(2) 主体特定性

从交流领域来看,福建省社会组织对台交流合作中发挥重要影响的是文化类社团、经济类社团,特别是行业协会。而福建省社会组织中的基金会与民办非企业单位对台交流合作较少,层级较低。从交流区域来看,由于台胞祖籍地多分布在福州、厦门与泉州等地,致使该地社会组织对台交流合作范围与水平较高,而其他地区对台交流合作水平和范围较低。例如 2000 年以来,每年福州、厦门、泉州市社团单独组团前往台湾的基本保持在二百多家、三百多批近万人次。^[1]从交流层级来看,省级社会组织由于资源占有以及地位优势,其功能和作用发挥更为全面,因此,其在对台交流合作中发挥着重要的主体地位,而省内其他层级社会组织仅发挥辅助性功能。

(3) 领域集中性

福建省社会组织对台交流合作领域众多,但主要集中在文化交流合作和经贸交流合作两个方面。在文化交流合作方面,福建省社会组织积极开展文化交流活动,交流内容、交流形式、交流对象和交流层次都在不断提高。据统计,2007 年福建省内有 281 个民间团体 2 480 人入岛交流演出,闽台文化交流项目达 150 多项。^[2]在经贸交流合作方面,福建省社会组织紧紧抓住闽台经贸大发展的机遇,积极打造特色、提升层次,形成了一系列具有特色和影响力的两岸经贸交流合作平台,如举办各类接洽会、交易会,特别是福建省行业协会充分发挥自身优势,在促进闽台经贸交流合作发挥着重要作用。

(4) 形式多样性

福建省社会组织结合两岸实际,积极探索,不断丰富和完善行之有效的对台交流合作形式,形成了诸如研讨会、接洽会、交易会、博览会、论坛、培训、夏令营、比赛、联谊、演出、宗教信仰等不同层次、形式多样的对台交流合作模式。例如,作为海峡两岸交流品牌的“海峡论坛”,已经成为迄今为止两岸合办单位最多、活动规模最大、参与人数

① 参见《2009 年度福建省科协系统综合统计资料》。
② 参见《2010 年度福建省科协系统综合统计资料》。

最多、涉及范围最广、民间色彩最浓的两岸经济文化交流活动,也是福建省社会组织加强对台交流合作的重要平台。

二、福建省社会组织对台交流合作的制约因素分析

经过近年来的发展,福建省社会组织对台交流合作的水平、范围都取得较大进展,社会组织已经成为对台交流合作的主力军,起到十分重要的作用。但从总体上来看,福建省社会组织对台交流合作还处于初级发展阶段,尚存在一些因素严重制约其发展。

1. 福建省社会组织对台交流合作的法律、法规不健全,对台交流合作发展基础薄弱

一方面,对台交流合作法律、法规缺失。无论中央还是福建省层面,尚未制定社会组织对台交流合作的政策、法规,一些对台交流合作中面临的诸如重要社团需分设办事处(或分会)、有些社会组织安排台湾籍人士担当顾问等问题,因为没有相关法规和政策依据,存在管理的盲区,严重制约了福建省社会组织对台交流合作的发展。另一方面,对台交流合作限制性因素多。福建省社会组织赴台交流审批手续办理程序繁琐,尚有许多不尽人意的地方,制约了福建省社会组织对台交流合作的积极性和质量水平的提升。

2. 福建省社会组织对台交流合作中主体主动性不一致,对台交流合作前提呈现不对等性

福建省社会组织对台交流合作虽然源远流长并有所成效,但不平衡、不对等、不深入等问题仍然存在。在主体积极性方面,福建省社会组织明显高于台湾社会组织,如在文化交流中,大陆赴台交流项目远远多于台湾来大陆交流的项目和次数,而且大陆采取大量积极开放两岸文化交流的政策和措施,台湾方面却对两岸交流相对保留和限制,参与人员层级也受限制;在经贸往来中,包括福建在内的大陆政府和行业协会采取积极主动的合作态度,台湾则仅是被动地接受大陆提供的优惠和让利。在社会组织人员交流往来的接待方面,台湾社会组织到福建交流全部实行“落地全程接待”,而福建省社会组织赴台交流的经费开支全部自付。福建省社会组织对台交流合作暂时的不对等或不均衡性现象不会影响其交流,但若这种不对等现象长期存在,将严重制约福建省社

会组织对台交流合作的水平和质量。

3. 福建省社会组织对台交流合作缺乏协调,对台交流合作发展过程无序

对台交流合作的规模数量迅速增加,呈现出良好的发展态势。但笔者实地调研发现,当前福建省社会组织对台交流合作从总体上非常松散,多数社会组织独自开展交流合作活动,尚未形成社会组织对台交流合作的内部协调机制,致使对台交流合作处于盲目无序状态。不少社会组织开展交流合作活动重量不重质,并以此向政府申请经费和体现自身存在的价值。有行业协会反映,随着两岸关系的改善,闽台行业协会交流合作的加强,到福建投资的台资企业越来越多,得知一个台资企业要在福建投资,“条条块块”、“方方面面”都争相与台湾行业协会洽谈、互相减价竞争,与政府相比,社会组织处境比较被动,致使社会组织对台交流合作整体水平不高。

4. 福建省社会组织处于初级发展阶段,对台交流合作结果呈现低层次性

一方面,与台湾等地区相比,福建省社会组织发展水平仍处于初级阶段,其能够和应当发挥的作用还较有限,和经济社会生活需求还有较大差距。^[3]台湾社会组织无论在内部治理能力还是在服务社会能力都比福建省社会组织要强许多,再加上台湾社会组织较为成功的市场化运作,社会组织自主性较强。因此在双方的交流合作中,台湾地区社会组织的主动权比福建省社会组织多,我们的交流立项要多头审批、层层把关,影响实效,失去时机,从而导致了福建省社会组织对台交流合作呈现低水平状态。

另一方面,福建省社会组织对台交流合作具有单向性特征,限于一事一项的合作较多,在交流中更多地体现为人员往来,提升交流合作层面、推动交流合作向技术、商贸、引资纵深发展还不多。同时,福建省社会组织对台交流合作尚缺乏常态交流运行机制,尚未形成稳定的社会组织交流合作项目和良好的交流合作平台。

三、福建省社会组织对台交流合作的发展建议

为了充分发挥福建省社会组织在对台交流合作的功能,提升交流合作水平,针对福建省社会组织对台交流合作的特征及存在的主要问题,提出

促进福建省社会组织对台交流合作的发展建议。

1. 健全对台交流合作的“一个基础”

据实地调研发现,制约福建省社会组织对台交流合作的基础因素为政策、法规不健全,社会组织对台交流合作的政治性较强,而民间性较弱。

一方面,应建立健全社会组织对台交流合作的法律、法规。针对我国社会组织对台交流合作的法律、法规缺失问题,应归整并完善现有的有关社会组织对台管理的相关政策。同时福建省应结合本身实际,建立健全此类法律、法规,可制定《福建省社会组织对台交流合作管理条例》,使福建省社会组织对台交流合作各项事务有法可依,夯实福建省社会组织对台交流合作的法制基础。

另一方面,创新福建省社会组织对台交流合作各项政策措施。第一,创新福建省社会组织对台交流合作审批制度,减少赴台交流审查环节,改“一次一审批”为“一年一审批”,提升福建省社会组织对台交流合作的主动性、灵活性。第二,加强社会组织管理政策创新,扶持福建省社会组织在台湾设立办事机构,支持台湾重要社会组织来闽设立办事机构,允许台湾籍人士加入福建省社会组织,把福建建成两岸社会组织交流合作的重要协商地。第三,出台社会组织对台交流合作的激励政策。福建省各级政府加大对社会组织对台交流合作的扶持力度,减少行政干预,建立福建省社会组织对台交流合作基金,利用政府购买的方式帮助促进社会组织与台湾相关方面的交流合作。

2. 强化社会组织能力建设“两个层面”

福建省社会组织对台交流合作成效更多取决于社会组织的整体素质,因此,必须不断强化福建省社会组织能力建设,以提升其对台交流合作的能力。当前,应重点要解决以下2个方面的问题。

(1) 完善社会组织治理结构

福建省社会组织应在现代组织治理理念的指导下,明确社会组织所有权、决策权、管理权和监督权,按照法律和章程要求,建立科学民主的决策机制,避免少数人控制,形成民主选举、科学管理、规范有序的组织运作机制,从而提高社会组织管理与服务能力。此外,福建省社会组织应在建立健全组织内部民主制度的基础上,改变其行政化运作机制,按照市场经济的要求和社会组织的特点,建立和发展社会组织市场化的运作机制,赋予社会组织发展的自主性。

(2) 加快社会组织人力资源开发

社会组织整体能力的强弱主要取决于人力资源素质的高低。为了促进福建省社会组织对台交流合作的水平,社会组织要大力发掘、培养组织领导人才,尤其是对台交流合作领域的领导人才;要强化组织人才高地效应,大力引进有关台湾事务的专家和学者;要加强对社会组织从业人员进行专业培训,设立上岗服务证书制度,形成社会组织“一整套人力资源的开发、配置、使用和管理的工作机制”,夯实福建省社会组织对台交流合作的人才基础。

3. 搭建对台交流合作“三个平台”

福建省社会组织对台交流合作要取得良好的效果,除了拥有完善的政策、法规外,还需要构建交流平台,丰富对台交流合作的路径和方式。笔者认为,当前福建社会组织应重点着力于以下三类平台建设。

(1) 加强文化交融平台建设

闽台世代相传的文脉是两岸民众进行交流、加深了解、增进感情的重要情感纽带。福建省社会组织首先应利用好现有的海峡两岸民间艺术节、莆田湄洲妈祖文化旅游节、海峡两岸关帝文化节、两马同春闹元宵等一批独具特色的闽台文化交流品牌,吸引更多台湾同胞与台湾社会组织对祖地文化的认同。此外,福建省社会组织应强化两岸文化交流融合先行先试,应围绕闽南文化的认知系统、民俗信仰系统、规范系统、表现系统,率先与台湾深化双向交流合作,促进两岸社会文化的全面融合^[4],为福建省社会组织对台交流合作奠定深厚的文化基础。

(2) 强化项目合作平台建设

在文化交融的基础上,要推进福建社会组织对台交流合作,还需要强化以项目合作为载体的交流合作平台,提高对台交流合作的针对性。第一,重点加快能促进闽台经贸合作、产业对接的行业协会的发展。第二,支持设立一批影响大、层次高的以对台交流合作为主要业务的专业性社团,如省闽台交流协会、闽台经济文化交往促进会、闽台高校交流促进会、闽台新闻交流联谊会、海峡商务交流协会、海峡科技交流协会等十多个社团,打造闽台社团交流品牌,使对台交流合作社团朝着大规模、高层次方向发展^[1]。第三,福建省社会组织应利用海峡两岸经贸交易会(简称5·18)、

中国·福建项目成果交易会(简称6·18)、海峡论坛等有影响力的品牌活动,加强与台湾相关组织的交流。

(3) 加强人员交流平台建设

“两岸交流最重要的根基和动力来源于基层民众。”^[5]因此,福建省社会组织对台交流合作应立足于台湾民众,多与台湾地区尤其是台南地区民众沟通,通过邀请台湾民众参加相应活动或参与相关组织,夯实福建省社会组织对台交流合作的民众基础。此外,要提升福建社会组织对台交流合作整体水平,必须加强与台湾高层人士的交流。“‘高端联络’既是两岸交流的重要内容,也是推动交流深入发展的重要途径。”^[5]基于此,福建省社会组织除应加强与台湾相应组织高层人士的交流,还应多加强与台湾各界知名人士的沟通与交流,邀请高层人士担任组织顾问和相应驻台办事处负责人,以拓展福建省社会组织对台交流合作的范围和深度。

4. 构建对台交流合作“三项机制”

福建省社会组织对台交流合作要取得长久发展和整体水平不断提升,必须不断完善工作方式,构建适合闽台交流合作的长效机制。

(1) 资源共享机制

两岸有效合作的基础是双赢互惠,构建两岸社会组织长期交流合作的双赢策略以及社会组织交流与实现区域合作的战略协同模式,是两岸地区合作实现可持续发展的必要条件。一方面,应强化互惠互利机制建设,两岸社会组织要加强合作,需要不断营造良好合作环境,改变现在不对等性交流局面,构建提供有利于双方平等合作、互利互惠的有效对接平台。另一方面,应建立双方组织工作联动机制。福建与台湾两地相邻相依,同处于台风、地震等自然灾害多发区域,在防抗灾害方面有很大合作空间。要不断强化双方共享意识和工作机制,建立闽台社会组织交流合作联动机

制。可建立两岸社会组织交流合作基金会,解决闽台社会组织在资源共享过程面临的经费短缺、平台不稳定等方面问题。

(2) 组织沟通机制

交流合作的基础就是沟通,因此,要促进福建省社会组织对台交流合作发展,必须不断强化对台沟通,建立对台沟通机制。福建省政府应当考虑为两岸社会中介组织合作交流创造顺畅的信息沟通渠道,培育相对自由和宽松的沟通环境^[6]。福建省社会组织应与台湾组织与机构及时交流信息和工作意见;运用各自的工作平台和联系网络,相互提供经贸活动必要的咨询和服务;通过共同举办各种形式的座谈会、研讨会、行业交流会议、贸易对接洽谈、大型商品展等活动,推动闽台工商企业加强往来,推进合作,共谋双赢。此外,可以利用网络技术建立“两岸社会组织网”,将两岸社会组织联系起来,建立一个强大的网络平台,既可以实现及时沟通,又可以提升社会组织服务社会能力,发挥民间作用,促进两岸交流合作。

(3) 工作协调机制

一方面,针对福建省社会组织内部对台交流合作的矛盾,笔者建议福建省社会组织主管部门协同有关部门建立福建省对台交流合作指导委员会,引导社会组织有序有效开展对台交流合作,解决福建省社会组织对台交流合作的松散状态。另一方面,针对闽台社会组织间协调工作,基于两岸特殊的行政区划关系,建议成立由闽台社会组织相关人士共同参与的“闽台社会组织交流合作委员会”等,定期或不定期举行会议,加强对闽台社会组织交流合作的组织领导,并负责与闽台主管部门或相关利益团体或个人之间的信息沟通,商定闽台社会组织互动相关事务,探讨处理闽台社会组织交流合作中可能出现的各类突发事件或问题,及时消除误解。

参考文献:

- [1] 陈建年,林珍瑞.发挥社团作用 促进闽台交流[J].社团管理研究,2008(2):44-45.
- [2] 祖群英.当前闽台文化交流的机制创新研究[J].中共福建省委党校学报,2008(4):90-94.
- [3] 郑振宇.借鉴台湾经验发展非营利组织[J].社团管理研究,2011(7):29-32.
- [4] 唐永红,赵媛媛.新形势下厦门对台优势与作用问题研究[J].台湾研究集刊,2008(4):64-73.
- [5] 孙冬雪.不遗余力促进两岸交流的社会组织[J].两岸关注,2010(7):28-30.
- [6] 江晓珊.两岸中介服务组织合作交流先行探索研究[J].福建行政学院学报,2008(6):93-97.